



Entidad originadora:	Ministerio del Trabajo
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto Decreto/Resolución:	de "Por medio del cual se modifican los artículos 2.2.3.1.18 y 2.2.3.1.19 del Decreto 1833 de 2016 compilatorio de las normas del Sistema General de Pensiones".

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El artículo 17 de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 4 de la Ley 797 de 2003, dispuso que en el Sistema General de Pensiones, *"Durante la vigencia de la relación laboral y del contrato de prestación de servicios, deberán efectuarse cotizaciones obligatorias a los regímenes del sistema general de pensiones por parte de los afiliados, los empleadores y contratistas con base en el salario o ingresos por prestación de servicios que aquellos devenguen."*

El artículo 3.2.1.13. del Decreto 780 de 2016, por medio del cual se expidió el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social estableció cómo se realiza la imputación de pagos en los Sistemas de Seguridad Social en Salud, Pensiones y Riesgos Laborales.

En cumplimiento del literal b) del artículo 15 de la Ley 797 de 2003, el Gobierno Nacional mediante el artículo 3.2.3.4 del Decreto 780 de 2016, estableció la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes – PILA como el mecanismo por el cual se debe realizar la autoliquidación de aportes de manera unificada en el Sistema de Seguridad Social Integral.

Consecuentemente, mediante la Resolución 2388 de 2016, modificada por la Resolución 5858 de 2016, del Ministerio de Salud y Protección Social preceptuó que dentro de las novedades que se pueden reportar en la PILA, se encuentran las correcciones a la misma, por medio de la Planilla N.

El artículo 2.2.3.1.14. del Decreto 1833 de 2016 dispuso que *"Cuando el valor de la cotización recaudada para el sistema general de pensiones corresponda a un ingreso base inferior a un salario mínimo legal mensual vigente, el mismo se tendrá como abono a futuras cotizaciones por dicho riesgo."*

Los artículos 2.2.3.1.18 y 2.2.3.1.19 del Decreto 1833 de 2016 señalan el procedimiento para la verificación de las planillas de autoliquidación de aportes y las acciones que deben adelantar las administradoras de pensiones en caso de que las sumas consignadas fueran inferiores o superiores al monto de las cotizaciones que exige la Ley.

El Artículo 2.6.11.1.11 del Decreto 2555 de 2010 en relación con el pago de aportes al Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad - RAIS estableció que *"Las administradoras recaudarán la totalidad de los recursos que correspondan a los fondos de pensiones obligatorios a través del Fondo Moderado y que los aportes que deban ser acreditados en cuentas individuales de otros tipos de fondos, deberán transferirse a los mismos a más tardar dentro de los diez (10) días comunes siguientes a la fecha de recaudo"*.

## 1.2. RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA PARA LA EXPEDICIÓN DEL DECRETO.

El Acto Legislativo 01 de 2005 dispuso que el Estado debe garantizar la sostenibilidad financiera del Sistema Pensional; en ese sentido se tiene que una de las formas establecidas para lograrlo es a través del pago oportuno y completo de los aportes que financian dicho Sistema, consecuentemente, resulta conveniente determinar un mecanismo de corrección de planillas que resulte adecuado y eficiente.



Lo anterior, por cuanto conforme con lo preceptuado en la normatividad vigente, cada vez que se presenta una corrección de aportes en una planilla, por efectos de pagos inicialmente errados, ya sean inferiores o superiores a los que legalmente se debería cotizar, se aplica nuevamente el procedimiento para la imputación de pagos por lo que la historia laboral o la cuenta de ahorro individual de cada uno de los trabajadores incluidos en la planilla inicial de una empresa se ve afectada.

Se dispondrá en este Decreto, que en el evento en que el aportante pague sumas inferiores a las que legalmente le corresponden, previo a solicitar la corrección deberá liquidar y pagar el faltante, con los respectivos intereses de mora, a través de la PILA, de forma tal que de la suma de lo cotizado en la planilla inicial y en la de corrección se complete la totalidad del aporte; en ese mismo sentido, si en la misma planilla inicial existen aportes inferiores por varios trabajadores deberá efectuarse la corrección por todos.

Ahora bien, si el aportante cotizó sumas en exceso dispondrá de 12 meses, contados a partir de la fecha de pago del aporte, para solicitar la devolución de dicho exceso en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida o para que se abone como aporte voluntario en la Cuenta de Ahorro Individual si se trata del RAIS. Esto no será posible si el afiliado por el cual se solicita la devolución ya se encuentra pensionado.

En el caso del Régimen de Prima Media con Prestación Definida, las sumas respectivas se mantendrán en una cuenta especial a disposición del interesado y si no se obtuviere respuesta dentro del término señalado en el inciso anterior, estos recursos serán trasladados al Fondo Común de Vejez al que hace referencia el literal b) del artículo 32 de la Ley 100 de 1993.

Lo anterior con fundamento en el principio de solidaridad, en tanto que, al haber excedentes en los pagos de los afiliados del Régimen de Prima Media con Prestación Definida, resulta viable que su redistribución económica deba ir encaminada a la refinanciación del mismo sistema, lo cual permitirá coadyuvar el pago de las prestaciones de quienes tengan la calidad de pensionados en cada vigencia, los respectivos gastos de administración y la constitución de reservas acorde con la Ley 100 de 1993 .

Así las cosas, se concluye que en el Decreto se presentan dos situaciones para que el recaudo de los aportes sea más eficiente:

- (i) Cuando el total de los aportes sea inferior al valor a cancelar, para que el aportante pueda corregir la planilla, debe proceder a liquidar y cancelar el valor total adeudado. Lo anterior lo podrá hacer en cualquier tiempo.
- (ii) Cuando el total de los aportes sea superior al valor a pagar, el aportante contará con 12 meses a partir del pago para reclamar el exceso pagado. De esta forma se unifica con el término con el establecido en el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

## **2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO**

El decreto va dirigido a las Administradoras de Pensiones Públicas y Privadas, al Ministerio de Salud y Protección Social como administrador de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes, a los operadores de información de la Pila y a los afiliados al Sistema Integral de Seguridad Social.

## **3. VIABILIDAD JURÍDICA**

### **3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo**



El presidente de la República es competente para expedir el presente decreto, teniendo en cuenta que por disposición del numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, le corresponde:

*“11) Ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes.”*

Es pertinente detallar que ha señalado la Corte Constitucional respecto a la potestad reglamentaria prescrita en el artículo 189-11 de la Constitución Política que implica que *“el Ejecutivo está revestido de la facultad para expedir decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes. La potestad reglamentaria, en consecuencia, tiene naturaleza “ordinaria, derivada, limitada y permanente”. Es ordinaria en razón a que es una función de la Rama Ejecutiva, sin que para su ejercicio requiera de habilitación distinta de la norma constitucional que la confiere. Tiene carácter derivado, puesto que requiere de la preexistencia de material legislativo para su ejercicio. Es limitada porque “encuentra su límite y radio de acción en la constitución y en la ley, por lo que no puede alterar o modificar el contenido y el espíritu de la ley, ni puede dirigirse a reglamentar leyes que no ejecuta la administración, así como tampoco puede reglamentar materias cuyo contenido está reservado al legislador”. Por último, “la potestad reglamentaria es permanente, habida cuenta que el Gobierno puede hacer uso de la misma tantas veces como lo considere oportuno para la cumplida ejecución de la ley de que se trate y hasta tanto ésta conserve su vigencia.”* Sentencia C – 748 de 2011.

Se está ejerciendo la facultad reglamentaria para la cumplida ejecución de los artículos 2.2.3.1.18. y 2.2.3.1.19. del Decreto 1833 de 2016. “Por medio del cual se compilan las normas del Sistema General de Pensiones”

### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Los artículos 2.2.3.1.18. y 2.2.3.1.19. del Decreto 1833 de 2016. “Por medio del cual se compilan las normas del Sistema General de Pensiones”, reglamentados/desarrollados mediante el presente acto están vigentes.

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Este Decreto modifica los artículos 2.2.3.1.18. y 2.2.3.1.19. del Decreto 1833 de 2016

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

### **Auto No. 096 del 28 de febrero de 2017**

Tiene un impacto relevante para la expedición del proyecto de decreto, por cuanto mediante el Auto N° 096 del 28 de febrero de 2017, la Sala Novena de Revisión de la Corte Constitucional realizó seguimiento al cumplimiento de la Sentencia T-774 de 2015, mediante la cual declaró terminado el estado de cosas inconstitucional de COLPENSIONES y determinó que la mayoría de las órdenes se encontraban parcialmente cumplidas; no obstante, frente a las obligaciones incumplidas total o parcialmente y en lo que tiene que ver con el Ministerio del Trabajo, dispuso que dentro de los 6 meses siguientes a la comunicación



del Auto, se adelantarían las siguientes acciones:

- Ajustar planes de cumplimiento de la sentencia T-774 de 2015 para corregir problemas de completitud de historias laborales y de recaudo de aportes adeudados.
- Revisar y ajustar el sistema de recaudo de aportes al sistema de pensiones para superar dificultades, previo informe de Colpensiones rendido en el mes siguiente a la comunicación del Auto 096 de 2017.
- Adoptar modelo operativo que permita identificar a quienes incumplen con los aportes, realizar reconversiones e imponer sanciones.

El Numeral Octavo del Auto N° 096 del 28 de febrero de 2017 en la parte resolutive señala: '**ORDENAR** a la *Administradora Colombiana de Pensiones Colpensiones, al Ministerio de Trabajo y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público que dentro de los seis meses siguientes a la comunicación de esta providencia ajusten los planes de cumplimiento de la Sentencia T-774 de 2015 dirigidos a la corrección de los problemas presentes en la completitud de las historias laborales y al recaudo de los aportes a pensión adeudados, tomando en cuenta los precedentes constitucionales sobre la imposibilidad de trasladar al afiliado las deficiencias del Estado en la administración de las historias laborales y las consecuencias de la mora patronal. En particular, deberán tener en cuenta lo señalado en los fundamentos 137 a 153 de la parte motiva de la sentencia T-774 de 2015, en armonía con lo señalado en la Sentencia T-079 de 2016 sobre la misma materia...*'.

Como la intervención del Ministerio del Trabajo se circunscribe principalmente a la fijación de políticas que se materializan en Decretos Gubernamentales que fijan las políticas en materia pensional, el proyectos de decreto modifica el procedimiento de corrección de aportes pagados en exceso o en defecto por parte de los Empleadores, de forma que cuando se haga un ajuste por un solo afiliado sólo se afecte su historia laboral o cuenta individual; además fija el plazo de un año para que el empleador corrija los aportes pagados en exceso.

### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No Aplica

## 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

### IMPACTO ECONÓMICO PARA EL ESTADO

No tiene impacto económico para el Estado en cuanto no genera gastos.

### IMPACTO ECONÓMICO PARA LOS PARTICULARES DESTINATARIOS DE LA NORMA.

No tiene impacto.

## 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No requiere disponibilidad presupuestal.



**6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN** (Si se requiere)

No tiene impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.

**7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO** (Si cuenta con ellos)

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	<i>(Marque con una x)</i>

**Aprobó:**

**AMANDA PARDO OLARTE**

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica  
Ministerio del Trabajo

**JUAN CARLOS HERNÁNDEZ ROJAS**

Director de Pensiones y Otras Prestaciones  
Ministerio del Trabajo